

2025 年度南京市归国华侨联合会 整体绩效评价报告

一、部门概况

（一）部门基本情况

1. 部门职能

南京市归国华侨联合会（以下简称南京市侨联）成立于 1960 年 1 月，是市委领导的由归侨侨眷组成的全市性人民团体，是财政全额拨款的机关行政单位。根据《南京市归国华侨联合会机关职能配置、内设机构和人员编制规定》（宁委办发[2019]95 号），南京市侨联的主要职能包括：

（1）坚定正确的政治方向，宣传党的方针政策，加强党对侨界群众的思想政治引领，巩固党在侨界的执政基础和群众基础。

（2）拟订市侨联的工作规划，组织实施全市归侨侨眷代表大会、委员会、常务委员会的决议、决定，指导全市各级侨联工作。

（3）开展联谊联络工作，推进侨界公共外交。支持和促进海外华侨华人社团加强沟通合作。加强同港澳和台湾地区归侨侨眷及其社团的联系。

（4）引导归侨侨眷和海外侨胞积极参与和支持我市经济建设，为引进海外人才、资金、技术和智力服务。

（5）依法维护归侨侨眷合法权益和海外侨胞在国内的正当权益，开展涉侨法律法规宣传教育。为全市各级侨联组织、归侨侨眷和海外侨胞提供法律咨询、服务。

（6）参与协商和推荐市人大归侨侨眷代表人选，提名市政协侨联界别委员人选。履行参政议政职能，引导归侨侨眷依法参与我市社会事务的管理。

（7）开展涉侨文化品牌项目建设，支持和参与海外华文教育，宣传我市经济、社会、文化发展建设成就，宣传归侨侨眷和海外侨胞的先进人物、典型事迹和重要贡献。

（8）配合落实各项保障和改善侨界民生政策，建立健全困难归侨侨眷帮扶机制。

（9）拓展新侨工作，加强我市侨联组织和信息网络建设，推进“党建带侨建”。

（10）完成市委、市政府交办的其他任务。

2. 机构设置

南京市侨联内设机构包括办公室（经济科技部）、联谊联络部、基层建设和权益保障部。南京市侨联无下属单位，经费由市财政全额拨款。

3. 人员配置

2025 年，南京市侨联经核准的行政编制 15 人、编外员额 2 人。截至 2025 年 12 月，南京市侨联共有在职人员 24 人，其中行政人员 23 人、编外人员 1 人；另有退休人员 12

人。

4. 部门资产

南京市侨联核准公务用车（小轿车）编制 1 辆，2025 年实有公务用车（小轿车）1 辆。截至 2025 年 12 月，资产总额 88.51 万元，其中流动资产 60.58 万元，固定资产净值为 26.35 万元，无形资产净值为 1.58 万元。国有土地使用权 1 处，办公用房为机关事务管理局统一调配，无其他房屋及构筑物。

5. 部门负债

截至 2025 年 12 月，南京市侨联负债总额为 0 万元，无对外借款、应付款项及其他负债。部门资产负债率为 0，财务状况稳健。

（二）部门资金情况

1. 南京市侨联 2025 年预算安排 1254.69 万元，全部为财政拨款收入。其中：基本支出 1084.45 万元，项目支出 170.24 万元。调整后预算 1313.61 万元，其中：基本支出 1142.65 万元，调增 58.2 万元，主要原因是财政追加的公积金、奖金补贴等；项目支出 170.96 万元，调增 0.72 万元，主要原因是年内追加工作经费后，与原有项目预算差额。

2025 年南京市侨联实际支出 1316.23 万元，预算执行率 100.20%，超出部分经费使用的是上年结转的、由市政协拨入代管资金（侨联界别经费）。其中基本支出 1145.27 万元，

预算执行率 100.23%；项目支出 170.96 万元，预算执行率为 100%。

2025 年度部门整体收支资金情况如下表所示：

项目	年初预算数（万元）	调整后预算数（万元）	决算支出数（万元）	预算执行率
基本支出	1084.45	1142.65	1145.27	100.23%
项目支出	170.24	170.96	170.96	100.00%
合计	1254.69	1313.61	1316.23	100.20%
其中：代管资金	—	—	2.62	—

2.专项资金情况

2025 年度南京市侨联无专项资金预算安排。

3.三公经费情况

2025 年南京市侨联三公经费预算安排 5.3 万元，年中未调整。实际三公经费支出 1.95 万元，预算执行率为 36.79%，主要原因为年内未进行车辆大修、严控公务接待。

（三）部门绩效目标

1. 中长期目标：切实扛起“走在前、做示范、挑大梁”的省会担当，不断增强首位意识，广泛凝聚侨心侨力侨智，在助力经济发展上展现侨界贡献、在侨联组织建设上形成南京模式、在海外联谊联络上凸显南京特色、在文化交流传播上讲好南京故事、在竭诚为侨服务上展现南京情怀。经过 5 年的发展，实现团结凝聚侨界人心取得更大成效、服务南京高质量发展作出更大贡献、培育壮大海外资源实现更大突破、弘扬中华优秀传统文化展现更大作为、服务侨界群众质效得到更大提升的目标，努力让侨联各项工作走在全省侨联系统“第

一方阵”，达到全国“一流水平”。

2. 年度绩效目标:

（1）把牢政治方向，在凝聚侨心侨力上迈出新步伐。坚持和加强党的全面领导，加强侨界群众思想引领，加强涉侨社团组织建设。全年通过网站、微信公众号等平台推送涉侨信息不少于 600 条。按章程选举新一届侨联委员、常委以及主席、副主席等，通过第十一届委员会工作报告，进一步凝聚侨心侨力侨智，建强侨联组织力量。

（2）发挥独特优势，在服务中心大局上取得新成效。服务经济发展扩面，服务侨商侨企提质，服务侨界群众贴心。全年举办服务经济发展活动不少于 4 次，推动优质项目与园区对接；开展侨商侨企走访服务不少于 20 家次，结合传统节日走访慰问重点侨企人才及眷属。

（3）深化联谊联络，在涵养侨务资源上实现新突破。拓展联谊联络渠道，深化常态联谊工作，持续讲好南京故事。全年举办联谊联络活动不少于 4 次，组织海外侨领、留学生等侨界人士参加活动不少于 200 人；举办文化交流活动不少于 4 次。

（4）坚持改革创新，在推动“两个建设”上开拓新局面。推进基层组织建设，盘活校地侨联资源，提升信息工作能力。全年召开全委会、常委会、业务培训不少于 2 次；开展基层普法及涉侨法律法规宣传活动不少于 4 次；报送资政建言信

息不少于 60 条；“宁侨智联”信息化平台上线运行，实现主要业务线上办理。

二、评价结论

（一）评价对象与范围

本次评价对象为南京市侨联 2025 年度部门整体预算资金 1313.61 万元。评价时段为 2025 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

（二）绩效评价结论：经综合评价，2025 年度南京市侨联整体绩效得分为 99 分，等级为优秀。

【主要成效】2025 年度南京市侨联全面贯彻落实中央和省市委关于统战工作、侨务工作决策部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以“侨见金陵”品牌建设为统领，坚持围绕中心、服务大局、服务侨胞，团结引领广大归侨侨眷和海外侨胞为中国式现代化南京新实践作出积极贡献。市侨联党支部被评为市级机关先进基层党支部；检侨合作事例获评全省“检侨合作典型事例”并作经验交流；两个案例双双获评“全省侨联建设深化改革典型”，品牌工作经验被《中国侨联工作》报道并在全中国推广；校地侨联工作经验被中国侨联《基层侨联建设》刊发并在全中国交流；“新侨连心”助老志愿服务项目入选中国侨联“侨爱志愿”项目，为全省仅有的 2 个获评项目之一。

【存在问题】一是组织实施统筹不足，预算执行进度前松后紧，存在年底集中突击花钱现象，执行的时序合理性有

待改善；二是预算绩效全过程监控和评价机制不够健全，绩效运行监控、结果运用和持续改进的闭环尚未有效形成。

【有关建议】一是加强组织实施的全过程统筹，建立预算执行进度监控和预警机制，提高履职推进与预算执行的均衡性；二是健全预算绩效全过程评价和结果运用机制，强化跟踪问效，促进部门履职质效持续提升。

三、部门履职成效

（一）部门履职成效：

1. 组织基础持续夯实。成功召开市第十二次归侨侨眷代表大会，市四套班子主要领导出席。巡察整改“回头看”组内排名靠前。成立机关党总支，组建五个党支部，市侨联党支部获评“市级机关先进基层党支部”。“宁侨智联”信息化平台启动运行，侨联工作数字化转型有了坚实支撑。

2. 赋能发展精准有力。联合中、省侨联成功举办“一带一路”交汇点侨界经贸交流江苏分会场活动，以“一核四翼”模式汇聚 42 个国家和地区 150 余名侨商侨领。推动无人机研发基地、生态科技岛文旅等 5 个优质项目与园区对接，其中无人机研发基地已成功落户浦口区高新区。向市委组织部报送 15 条有效人才信息，位居市级部门前列。“侨智港”特色双创载体获省委常委调研肯定。“新侨连心”助老项目入选全国“侨爱志愿”项目，为全省仅有的 2 个获评项目之一。

3. 参政议政成果丰硕。报送市政协提案 11 件、重点提案 3 件，1 件由市委主要领导督办；报送资政信息 60 余条，5 条获市委、市政府主要领导批示，1 条被中央采纳。

4. 联谊交流走深走实。依托“千万里我追寻着‘宁’”品牌，开展“情满江宁”“月明秦淮”“翰墨雅月集”等系列文化交流活动。联动全球约 120 个海外侨团、华文学校及留学生组织，举办南京大屠杀死难者海内外同步悼念仪式，被省委宣传部列为国家公祭日重点活动之一。

5. 工作实践提质增效。2 个案例获评全省侨联改革典型。1 篇调研报告获中国侨联三等奖，为副省级城市唯一获奖单位。3 个涉侨维权案例被评为全省涉侨维权典型案例。

四、存在问题及原因分析

（一）存在的主要问题

1. 履职任务组织实施前期谋划不够充分，存在年底集中突击花钱现象。上半年预算执行进度相对偏慢，第四季度因筹备换届大会、支付“宁侨智联”信息化系统建设二期费用等支出占比较高，履职推进和支出进度的时序合理性有待改善。

2. 预算绩效全过程监控和结果运用机制不够健全。对履职任务实施过程中对成本控制、质量管控跟踪不够深入；绩效目标与业务工作的契合度需进一步加强，绩效评价结果的导向作用未能充分发挥，评价发现问题整改落实和履职成果转化的闭环机制尚未有效形成。

（二）原因分析

1.组织实施方面：一是换届等工作情况比较复杂，前期准备环节较多，申请、报批耗时较长；二是侨联工作具有较强的时效性和阶段性，部分重点活动集中在下半年举办，客观上造成履职推进和支出进度前低后高；三是履职过程动态监控机制不够健全，对推进偏慢的任务预警和督促不够及时。

2.效果评价方面：一是履职任务全周期管理的流程和标准不够细化；二是部门履职管理人员的专业能力有待提升，对成本核算、绩效监控等专业知识掌握不够；三是履职任务的设立，与中、省侨联年初召开全委会部署全年工作计划有近半年的时间差，具体任务有待调整。

五、有关建议

1.强化履职过程统筹，提高组织实施效能。重点工作应有序规划，预算资金应结合履职任务时序合理安排，年中适时开展履职任务和预算执行进度监控，建立季度进度通报和预警机制。对推进偏慢的任务及时分析原因、督促整改，有效提高履职推进和预算执行的均衡性、时效性。

2.健全预算绩效评价机制，强化全过程闭环管理。加强履职任务绩效运行监控，定期开展绩效跟踪分析。年内根据上级侨联部署，优化调整履职任务和绩效目标。推动绩效评价结果与预算安排、内部管理改进相衔接，建立“评价—反馈—整改—提升”的闭环，充分发挥绩效评价对履职质效提升的导向作用。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

1.评价思路及方法

根据单位主要职责、年度工作任务和绩效目标，从运行成本、管理效率、履职效能和社会效益等方面，对部门预算整体绩效进行分析，全面覆盖预算编制、执行、监督和结果应用。按评价分析需要，选用不同评价方法，部门履职评价选择因素分析法，满意度评价选择负面反馈意见的办法。

2.评价组织与分工

由办公室牵头、各部门配合开展评价工作，评价组组长马联钰，负责评价全面工作；成员为各部门负责人，负责本部门绩效目标完成情况的审核把关；主评人顾亚明，负责评价工作的具体实施，依据制订的评价标准进行评分，与各部门进行沟通反馈，以及评价工作报告的撰写。

3.评价过程

主要包括事前、事中和事后三个阶段。事前阶段是在接到财政局《关于开展 2025 年度预算绩效单位自评和部门评价工作的通知》后，充分准备了评价相关工作材料等。事中阶段对照年初设定的绩效目标，开展绩效自评价，填报项目经费绩效自评表、部门整体绩效评价表等。事后阶段是对预算执行情况的全面回顾和总结，编制撰写部门整体绩效评价报告，并与各部门进行沟通反馈，对发现问题进行分析研判，提升预算绩效管理水平。

4.评价指标体系及评分情况

2025 年南京市侨联部门整体绩效评价体系共设计 5 个一

级指标、19个二级指标、41个三级指标，总分100分。评价得分99分，等级为优秀。各指标评分标准、实际完成值及评分过程详见《南京市侨联2025年度部门整体绩效评价表》。

5.评分过程说明

本次绩效评价采用指标评分法，按照“设定标准—对照检查—计算得分—综合评定”的流程开展评分。具体过程如下：

1.设定评分标准。根据《南京市市级预算部门（单位）整体绩效管理办法》及相关要求，结合市侨联工作实际，设定5个一级指标、19个二级指标、41个三级指标的评分标准，明确各指标的分值、评分方法和扣分规则。

2.收集实际完成数据。通过查阅预算决算资料、财务账簿、工作总结、活动记录等方式，收集各指标的实际完成值。对履职类指标，核实活动开展次数、信息报送数量、项目完成情况等；对过程类指标，核实预算执行率、三公经费控制率、制度建设情况等。

3.逐项计算得分。对照评分标准，对每个三级指标逐项评分。定量指标根据实际完成值与目标值的对比计算得分，定性指标根据实际情况对照评分标准进行评定。

4.汇总综合得分。将各三级指标得分汇总，形成二级指标、一级指标得分，最终计算部门整体绩效评价总分为99分。

5.确定评价等级。根据总分确定评价等级为“优秀”（90分及以上为优秀）。

本次评价共扣减 1 分，其中：绩效目标合理指标扣 0.5 分（未及时调整绩效目标），预算执行率指标扣 0.5 分（执行进度存在不均衡现象）。

南京市归国华侨联合会

2026 年 6 月 22 日

附件：指标体系得分情况

南京市侨联 2025 年度部门整体绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	实际完成值	得分	扣分说明
决策（10分）	计划制定	中长期规划制定健全性	1	有明确中长期规划得1分，否则不得分	已制定中长期规划	1	
		工作计划制定健全性	1	年度工作计划健全得1分，否则不得分	已制定年度工作计划	1	
	目标设定	绩效目标合理性	2	绩效指标与部门职能匹配得2分，否则酌减	基本匹配，全面性有待提高	1.5	未及时调整绩效目标
		绩效指标明确性	2	绩效指标明确得2分，不够明确酌减	指标基本明确	2	
	预算编制	预算编制科学性	2	预算编制与重点工作匹配得2分，否则酌减	基本匹配	1.5	
		预算编制规范性	2	有制度保障、流程规范得2分，否则酌减	制度健全、流程规范	2	
过程（30分）	预算执行	预算调整率	1	调整率≤10%得1分，否则不得分	调整率 4.69%	1	
		支付进度符合率	1	执行进度符合年度计划得1分，否则酌减	基本符合	1	
		预算执行率	2	执行率≥95%得2分，每低1%扣0.2分	执行率 100.20%	1.5	执行进度年末占比较高
		结转结余率	1	结转结余率≤5%得1分，否则不得分	结转结余率 0%	1	
		公用经费控制率	1	不超支得1分，超支不	未超支	1	

				得分			
		“三公经费”变动率	2	不超支得 2 分，超支不得分	实际支出 1.95 万元，预算 5.3 万元	2	
		政府采购执行率	1	不超支得 1 分，超支不得分	未超支	1	
		非税收入预算完成率	1	完成率≥95%得 1 分，否则酌减	无非税收入	1	
	预算管理	预算管理制度健全性	1	制度健全得 1 分，否则不得分	制度健全	1	
		资金使用合规性	1	严格按制度执行得 1 分，否则酌减	合规	1	
		绩效管理覆盖率	2	覆盖全部预算资金得 2 分，否则酌减	全覆盖	2	
		基础信息完善性	1	基础信息完善得 1 分，否则酌减	完善	1	
		预决算信息公开度	1	按规定公开得 1 分，否则不得分	已按规定公开	1	
		非税收入管理合规性	1	管理合规得 1 分，否则不得分	无非税收入	1	
	资产管理	资产管理制度健全性	1	制度健全得 1 分，否则不得分	制度健全	1	
		资产管理规范性	1	按规定执行得 1 分，否则酌减	规范	1	
		固定资产利用率	1	无闲置得 1 分，有闲置酌减	无闲置	1	

	项目管理	项目管理制度健全性	1	制度健全得 1 分，否则不得分	制度健全	1	
		项目管理制度执行规范性	1	执行规范得 1 分，否则酌减	基本规范	1	
	人员管理	人员管理制度健全性	2	制度健全得 2 分，否则酌减	制度健全	2	
		人员管理制度执行有效性	1	有效执行得 1 分，否则酌减	有效	1	
		在职人员控制率	1	执行编制控制得 1 分，否则不得分	合规	1	
	机构建设	组织建设工作及时完成率	1	及时完成得 1 分，否则酌减	已完成	1	
		业务学习与培训及时完成率	2	及时完成得 2 分，否则酌减	已完成	2	
		纪检监察工作有效性	1	整改完成得 1 分，否则酌减	已完成	1	
履职（30分）	宣传党的侨联工作方针政策，加强党对侨界群众的思想政治引领，巩固党在侨界的执政基础和群众基础。加强我市侨联组织和信息网络建设，推进“党建带侨建”。	计划通过网站、微信公众号推送信息条数或个数不少于 600 条	4	≥600 条得 4 分，每少 10 条扣 0.5 分	推送信息 620 条	4	
	拟订市侨联的工作规划，组织实施市侨联代	会议、培训召开次数不少于 2 次	3	≥2 次得 3 分，每少 1 次扣 1.5 分	召开会议培训 5 次	3	

	表大会、委员会、常务委员会的决议、决定，指导全市各级侨联工作。						
	开展联谊联络工作，推进侨界公共外交。加强同港澳和台湾地区归侨侨眷及其社团	举办联谊联络活动不少于 4 次。	4	≥4 次得 4 分，每少 1 次扣 1 分	举办活动 6 次	4	
	引导归侨侨眷和海外侨胞积极参与和支持我市经济建设，为引进海外人才、资金、技术和智力服务。	举办服务经济活动场次不少于 4 次	4	≥4 次得 4 分，每少 1 次扣 1 分	举办活动 5 次	4	
	依法维护归侨侨眷合法权益和海外侨胞在国内的正当权益，开展涉侨法律法规宣传教育。	开展基层普法及相关宣传活动不少于 4 次。	4	≥4 次得 4 分，每少 1 次扣 1 分	开展活动 5 次	4	
	履行参政议政职能，引导归侨侨眷依法参与我市社会事务的管理。	报送资政建言信息不少于 60 条	4	≥60 条得 4 分，每少 5 条扣 0.5 分	报送 66 条	4	
	增进海内外文化、学术交流，宣传我市经济、社会、文化发展建设成就。	举办文化交流活动不少于 4 次。	4	≥4 次得 4 分，每少 1 次扣 1 分	举办活动 5 次	4	
	配合落实各项保障和	慰问活动及时性	3	及时开展慰问得 3 分，	及时开展	3	

	改善侨界民生政策，建立健全困难归侨侨眷帮扶机制。			不及时酌减			
效益指标 (15分)	社会效益	相关部门对侨务工作的认可度≥95%	15	认可度≥95%得15分， 每低1%扣1分	认可度≥95%	15	
满意度指标 (15分)	服务对象满意度	活动参与人员满意度≥95%	15	满意度≥95%得15分， 每低1%扣1分	满意度≥95%	15	
合计	合计	合计	100			99	